

志愿在双休 爱心助万家 全市“学雷锋，树新风，创建文明城市”活动拉开序幕

本报讯 3月1日，春风拂柳，空气格外清新。这天，团市委、市青年志愿者协会组织全市2.3万名青年志愿者开展了“志愿在双休，爱心助万家”活动，拉开了全市“学雷锋，树新风，创建文明城市”活动的序幕。

在东城胶州路上，彩旗迎风招展，800名青年志愿者干劲十足。他们正在进行大规模的环境清理活动。来自市人民医院、工商局、市政局等10个单位的200名青年志愿者在清风湖小区摆设了摊位，义务为居民提供医疗咨询、检查身体等10余项便民服务，受到了社区居民的欢迎。

在治黄专家王锡栋家里，市人民医院的青年志愿者许多良正在仔细地给老人推拿按摩。许多良已与王锡栋结成对子，开展“一助一”长期服务。王锡栋这位老年患有高血压、腰椎痛的老专家感激地说：“你们开展的这项活动，真是给老年人带来了福音啊！”目前，全市已有1308名青年志愿者参加了这项“一助一”服务活动，长期为烈军属、退休老干部、残疾人等困难群众提供医疗保健、生活照顾等服务。（李建凤 闻霞）

在党的十五大精神指引下团结实干加快发展 为实现黄河三角洲开发跨世纪宏伟目标而努力奋斗

——1998年2月14日在东营市第四届人民代表大会第一次会议上的政府工作报告

石军

各位代表：
现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年政府工作取得很大成就，确定的主要任务胜利完成

五年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，在前两届市政府工作的基础上，全市人民以邓小平理论和党的基本路线为指针，不断深化改革，扩大开放，集中力量发展经济，推动社会事业全面进步，巩固发展安定团结的政治局面，圆满完成了市三届人大一次会议确定的主要任务，使黄河三角洲开发进入了全面快速发展的新时期。

五年来，国民经济持续快速增长，运行质量不断改善，综合实力显著增强。预计1997年全市国内生产总值可达300.18亿元，按可比价格计算，比1992年增长86.1%，年均增长13.2%，其中地方121.25亿元，增长1.2倍，年均增长17.1%。一二三产业增加值分别达到31.8亿元、233.96亿元和34.42亿元，均比1992年有较大增长。全社会固定资产投资累计完成476.04亿元，其中地方完成127.5亿元，按可比口径比1992年增长27.6%；其中地方完成8.84亿元，按可比口径比1992年增长2.5倍，年均增长28.3%，连续十三年实现了收支平衡；年末各项存款余额达到168.8亿元，各项贷款余额达到107.3亿元，分别比1992年末增长3倍和1倍，有力地支持了全市经济及社会事业的发展。

五年来，各项改革不断深化，对外开放日趋活跃，经济的市场化程度及外向度逐步提高。农村家庭联产承包责任制和双层经营机制进一步完善，社会化服务体系建设得到加强，探索并推行了农业综合开发股份制及“上农下渔”模式，为农村经济发展注入了新的活力。农牧场改革取得新成效。企业改革力度加大，经营机制有了较大转变，管理水平不断提高。全市企业集团发展到48家，股份制企业发展到451家，股份制合作企业发展到454家。顺利实施了财税、金融等宏观调控改革，金融证券、劳动力、技术等要素市场发展加快，中介机构逐步健全。社会保障制度改革不断深化。政府机构改革取得阶段性成果，推行公务员制度收到明显成效。对外开放取得新突破，经济发展空间不断拓展。东营港被列为国家一类开放口岸，已正式对外开放。联合国开发计划署支持黄河三角洲可持续发展项目取得重要进展。外向型经济迅速发展。1997年全市外贸出口总值达到4086万美元。五年间实

际利用外资1.05亿美元，三资企业发展到322家。利用外资进行土地开发取得重要突破。加工贸易及劳务输出开始起步。开发区建设初具规模。

五年来，基础设施和城市建设步伐加快，投资环境大为改善，区域经济发展的承载能力不断增强。水利建设特别是蓄水工程建设力度加大，新增蓄水能力2.7亿立方米，一次性蓄水能力达到6.37亿立方米。公路建设跨入全省先进行列，通车里程4180公里，公路密度达到每平方公里51.9公里，基本实现了村村通柏油路。

东营港至黄河大桥一级汽车专用路建成通车。城市公共交通发展较快，初步形成了快捷方便的交通网络。铁路开通了东营至浦口的客运列车。东营港已建成3个3000吨级码头，开通了至大连深装运输航线。电力和邮电通讯发展迅速。新建输电变电站42座，用电总量达到62亿千瓦时。新增电话交换机12万门，电话普及率及达到每百人13.7部。黄河防洪工程建设及黄河流域治理取得明显成效。城市建设步伐加快。中心城区建设面积达到46.2平方公里，组团式城市初具规模。城市道路改造、市政公用设施、东城水系与环境工程项目建设都得到加强，城市园林化和城市环境综合治理取得明显效果，创建了省级卫生城市。县城、矿区及村镇建设取得新进展，城乡面貌有了很大改观。

五年来，油地结合领域不断拓展，共建路子越走越宽，开创了共同发展的新局面。从繁荣发展区域经济的大局出发，油地双方确立了团结发展的思想，在结合中开拓前进，在前进中共同发展，探索出了成功的经验。建立油地领导联席会议制度，制订政策措施，明确油地结合的目标和任务，解决了许多事关区域经济及社会发展的重大问题，把新形势下的油地结合工作推向了更深的层次。深入开展多形式、多层次的共建活动，不断寻求新的结合点，有力地促进了油田和地方经济的发展。油地共建项目达到33个，总投资6.69亿元，1997年实现产值5.69亿元、利税7819万元，成为全市经济新的增长点。油地共建石油城市、共同创建全国文明城市，呈现了团结一心，密切配合，相互支持，共同发展的大好局面。

五年来，科技教育蓬勃发展，精神文明建设得到加强，各项社会事业成绩斐然。组织实施科技项目427项，取得各类科技成果270项，五个县区全部跨入全国科技工作先进县行列，我市被国家科委确定为全国技术创新试点城市，科技投入对经济增长的贡献率不断提高。新建改建了市实验中学等一批中小学校，比省规划提前一年实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。各类教育发展较快，教学质量不断提高，教师队伍建设和教育科研工作取得新成绩。计



石军在市四届人大一次会议上作政府工作报告。（本报记者 刘文忠 摄）

划生育、土地管理和环境保护工作继续加强。1997年人口自然增长率控制在8.1‰。医药卫生事业进一步发展，城乡医疗条件得到改善。体育运动逐步普及，人民健康水平不断提高。文化艺术、广播电视、新闻出版、地名志、文物档案、社会福利、民族宗教、无线电管理、民兵预备役等工作都有新的发展。社会治安综合治理得到加强，社会治安秩序明显好转。群众性精神文明创建活动深入开展，人们的思想道德水平和社会文明程度有了新的提高。反腐败斗争扎实有效，行业不正之风和

黄赌毒等丑恶现象明显减少，社会风气进一步好转。五年来，城乡居民收入稳步提高，生活质量明显改善。预计1997年全市城镇居民人均可支配收入可达7400元，比1992年增长2倍，年均增长24.6%；人均住房面积13平方米，比1992年增加2.1平方米。农民人均纯收入2219元，比1992年增长2.29倍，年均增长26.9%。城乡居民储蓄存款余额达到113.5亿元，比1992年增加89.68亿元；人均储蓄存款6821元，比1992年增加5326元。

各位代表，过去的五年，是我们认真总结建市以来经济和社会建设经验，在建立社会主义市场经济体制的实践中探索符合东营实际发展道路的五年；是不断加大改革开放力度，经济活力增强，社会政治稳定，各项事业全面发展的五年；是城乡面貌日新月异，人民生活水平不断提高，得到实惠最多的五年；是全市人民自强不息，艰苦创业，向着跨世纪宏伟目标迈出坚实步伐的五年。五年所取得的成就，是在市委的正确领导下，在市委及其常委会的坚强领导下，全市人民团结奋斗的结果；是人民政协、民主党派参政议政，油地携手共建的结果；是石油大学、济军生产基地、驻东营人民解放军、武警部队及中央和省驻东营各单位积极参与、大力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民致以崇高的敬意，向社会各界表示衷心的感谢！

在过去五年的发展过程中，我们积累了丰富的经验。概括起来就是：始终坚持扭住经济建设不放，把党的路线方针政策和上级指示精神与东营实际紧密结合起来，创造性地开展工作，不断探索加快发展的新路子；始终高举团结发展的旗帜，坚持“两个满意、一个放心”的工作目标，全方位深化油地结合，调动各方面力量，齐心协力推进黄河三角洲开发建设；始终坚持两个文明一起抓，求真务实抓落实，着力解决经济社会发展中的热点难点问题，为改革和发展创造良好的环境。这些基本的经验，是全市人民辛勤实践的结晶，是我们的宝贵精神财富。坚持和发展这些经验，我们的改革开放和现代化建设事业就会不断夺取新的胜利。

各位代表，在充分肯定过去五年取得显著成绩的同时，必须清醒地看到我们面临的困难和问题，这就是：思想解放程度不够，市场经济意识淡薄，敢闯敢试的气魄还不大；经济总量较小，运行质量不够理想，特别是农业受制于水的矛盾突出；科技总体水平不高，对经济发展的主导作用不强，人才缺乏，劳动者素质亟待提高；对外开放的深度广度不够，经济贸易国际化水平较低；建立社会主义市场经济体制过程中的一些深层次问题还没有从根本上得到解决。从政府工作来看，组织和驾驭市场经济的能力亟待提高，部分部门、单位抓落实的力度不够，工作效率有待于进一步提高，惩治腐败、廉政建设的任务仍十分艰巨。这些问题应当引起高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

二、今后五年政府工作的指导思想和奋斗目标

从现在起到2002年是跨世纪的五年，也是全面完成“九五”计划，实现黄河三角洲开发跨世纪宏伟目标的关键时期。今后五年政府工作的指导思想和主要任务是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神，紧紧围绕黄河三角洲开发跨世纪的宏伟目标，始终坚持以经济建设为中心，充分发挥油地结合、共同发展的独特优势，解放思想，抢抓机遇，深化改革，扩大开放，推进两个文明建设，推动经济和社会事业不断迈上新台阶，使全市人民生活进一步得到改善。到2002年，初步建成山东重要的能源、化工和农牧渔业基地，初步形成文明、富裕、繁荣的新兴地区，为实现建设森林环抱中的组团式石油港口城市目标奠定坚实基础。

根据上述指导思想，考虑到与“九五”计划和2010年远景目标的衔接，今后五年主要奋斗目标确定为：全社会固定资产投资五年累计达到998亿元，其中地方达到230亿元，比上年增长80%。到2002年，全市国内生产总值（按1997年价格计算）达到440亿元，年均增长8%，其中地方246亿元，年均增长15%，第一产业增加值达到43亿元，第二产业增加值达到142亿元，第三产业增加值达到61亿元，年均分别增长6%、21%和12%，基本形成资源配置比较合理的产业体系。全社会固定资产投资263亿元，年均增长15.5%，其中地方99亿元，年均增长23%。外贸出口总值达到1.5亿美元，年均增长30%。社会消费品零售总额达到105亿元，年均增长15%。地方财政收入达到14.2亿元，年均增长10%。人民生活比较富裕，实现与全省同步奔小康目标。人口自然增长率控制在9‰以内。中心城区建成区达到50平方公里，创建省级园林城市 and 全国文明城市。

实现上述任务目标，我们有许多有利条件。过去我市经济和社会事业的发展，特别是资源优势及区位优势向经济优势的转化，为我们加快发展奠定了良好的基础；党的十五大精神的深入贯彻落实，为我们深化改革，扩大开放，加快建立社会主义市场经济体制提供了新的机遇；油地多元产业发展特别是油地经济的加快融合，人民生活不断改善形成的巨大需求，为我们开拓市场提供了广阔的舞台。更为重要的是，全市人民具有艰苦奋斗的光荣传统。（下转第二版）

本版责任编辑 岳清峰

披红戴花奖“状元”

王文元

“粮食状元张河万、棉花状元张光尧、莲藕状元刘兴华、养牛状元李召明……”随着表彰决定的宣读，垦利县十大农民状元在欢快的乐曲声中，兴高采烈地走上主席台，县六大班子领导为他们披红戴花，颁发“状元牌”。台下1000多名县、乡、村干部报以热烈的掌声。这是在垦利县近日召开的全县经济工作会议上的一组镜头。

对农民状元实行奖励，这是垦利县推行“典型带动”战略的一条措施，垦利县为加快农村产业化进程，对在农业产业化生产中涌现出来的典型村、典型户进行重点扶持，从技术、信息、贷款、周转金等方面优先考虑，优先安排，大力支持。让已成为专业化生产的典型村、典型户充分发挥典型带动作用，一户带十户，十户带百户，一村带一片，发挥“一个典型一盏灯”的作用，形成一村一品、一乡一业。全县涌现出种、养、加各类专业户3000多个、典型村104个。通过实施典型带动战略，垦利县的农业产业化形成了规模，形成了特色。



河口供销社跻身全省二十佳县（市）联社行列

一流的设备 一流的管理 一流的服务

郑重承诺

1. 二级维护上统一合格
2. 保修期内免费维修
3. 配件决无假冒伪劣
4. 24小时上门服务保质保量

东营市连通汽车维护厂
地址：东城胶州路北首（市气象局对门）
厂长：郑政刚
电话：8331002
传真：126-2995218

强农固本奔小康

——二论贯彻落实全市经济工作会议精神

本报评论员

全市经济工作会议明确提出，强化农业基础，确保农业增产、农民增收。要求各级要围绕加快奔小康这个目标，抓好农业和农村工作。

强化农业基础，是加快农村奔小康步伐的前提。几年来，我市通过实施农业“五大工程”，改善了农业生产条件和生态环境。但应当看到，我市自然条件较差，生态环境脆弱，农业生产水平还不高，现代化水平较低。因此，对农业开发工程、水利工程、路域工程，要一年接着一年干，面貌不变，大干不止。特别要指出的是，水是农业的“生命线”，“生命工程”应放在重中之重的位置，坚持“引、蓄、排、节”并举，建设管理并重的方针，把水利建成按市场经济法则运行的大产业。要努力扩展引水渠道，提高引水能力，并积极探索新的水利建设投入、管理方式。

增加农民收入，是农村工作的根本落脚点。到本世纪末实现小康目标，关键是农民收入逐年要有较大幅度的增长。单纯靠天吃饭、依赖常规农业增加农民收入是难以实现小康的。农民收入靠什么增长？除了靠常规农业外，还要靠乡镇企业、民营经济和家庭工业等多种门路。要围绕农业产业化组织农民开展多种经营，能搞什么就搞什么。各级要搞好产前、产中、产后服务，深入挖掘农村人力、智力、资金潜力，让广大农民“八仙过海，各展其能”，确保农民收入年年都有较大增长。要紧紧围绕我市确定的五大主导产业向前延伸，向周边扩展，尽快培育一批生产基地和良种、加工、市场、科技龙头，形成以经济利益相联接，相互依存、相互促进、贸工农一体化的产业链。

稳定和加强农业，是加快农村奔小康步伐的保障。江泽民总书记在中央农村工作会议上指出，农业是稳民心、安天下的战略产业，任何时候都要抓得很紧很紧。我们要把农业放在经济工作的首位，坚持党政一把手重视农业和农村工作不动摇。值得注意的是，农业连年丰收后，又出现了一些亟待研究、解决的新问题。如果我们不能正视并解决好这些问题，不把农业继续放在突出的位置上抓紧抓好，农业就有可能出现滑坡，影响农业增产、农民增收和农村稳定。

农业基础地位只能加强，不能削弱。我们要克服那种忽视、放松、弱化农业的思想和行为，坚定不移地把农业放在经济工作的首位，做到精力不转移，工作不松懈，投入不减少，确保农业的稳定持续增长。



在党的十五大精神指引下团结实干加快发展为实现黄河三角洲开发跨世纪宏伟目标而努力奋斗

(上接第一版)全市上下具有不怕困难、不甘落后的进取精神,全市初步形成政通人和、一心一意求发展的可喜局面,这些都为我们实现预期目标提供了根本保证。只要我们充分尊重和发挥人民群众的首创精神,抓住抓准机遇,勇于迎接挑战,努力开拓进取,我们就一定能够开创跨世纪的新局面,我们东营就一定能够走向繁荣昌盛!

三、进一步解放思想,全方位推进改革开放

思想解放的程度决定着改革开放的程度,改革开放的程度决定着经济和社会事业发展的步伐。今后五年特别是近几年,我们一定要把解放思想、深化改革、扩大开放摆在更加重要的位置,迈出更加坚实的步伐。

(一)解放思想,为发展社会主义市场经济奠定良好的思想基础。要使我经济更快更好地发展,必须把解放思想作为先导工程来抓,大力强化三种意识。一是市场意识。彻底改变传统计划经济的思维定势和工作方式,真正做到以市场为导向,自觉遵循和利用市场经济规律,求发展经济和社会事业。二是竞争意识。要增强加快发展的危机感和紧迫感,坚决克服小成即满,安于现状,不思进取的思想,树立永无满足、迎难而上、争创一流的进取精神。三是创新意识。要打破常规,勇于实践,大胆利用一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式,真正把解放思想体现在行动上,落实在加快经济发展上。

(二)深化改革,加快建立社会主义市场经济体制框架。要以党的十五大精神为指针,全方位、多层次推进改革。力争到本世纪末,初步建立起社会主义市场经济体制框架,使国民经济整体素质有一个大的提高。

加快企业改革步伐。坚持抓大放小,把改革、改组、改造和加强企业管理紧密结合起来,力争经过3年努力,使大多数骨干企业初步建立现代企业制度。一是积极推进企业改组。以资产为纽带,以优质产品为龙头,以优势企业为核心,打破地域、所有制和企业隶属关系界限,通过兼并、联合、参股控股、争取上市等途径,加速资产重组,构建大企业集团。到本世纪末,争取建成2—3家年销售收入过30亿元的企业集团,7家过10亿元的企业集团,10家过5亿元的企业集团。华泰集团争取跻身全国1000家大企业行列,石化、胜油等集团争取进入全省100强。争取华泰、东胜精攻等企业公开上市。二是进一步深化企业改革。已改制企业要逐步按公司制规范运作,未改制企业要全面完成改制任务,新建企业要实现股份制或股份合作制,实现投资主体多元化,建立起新的企业机制。同时继续深化企业内部改革,建立适应市场要求的经营机制和激励约束机制,完善分配方式,鼓励企业职工以资本、技术等生产要素参与收益分配。不拘一格选拔启用企业经营管理人员。努力提高职工素质,全心全意依靠工人阶级把企业办好搞活。三是放开开放活小企业。对现有国有中小企业,以股份合作制为重点,同时采取租赁、兼并、拍卖、托管、嫁接改造等多种方式,引导企业转机建制走向市场。

不断深化农村改革。重点是转变经营方式,培育市场主体,健全服务体系,推动产业化建设。采取股份制或股份合作形式,推进企业综合开发,搞好中小水利设施的产权改革。在稳定土地承包和充分尊重农民生产经营自主权的基础上,积极稳妥地建立切合实际的土地流转形式,促进土地使用权的合理流动,逐步发展集约经营。深化农村牧业改革,大力发展家庭农场和多种经营,启动内部活力,提高规模经营水平。

积极推进各项配套改革。加快建立国有资产管理运营体系,实现保值增值。探索建立统一的社会保险管理机构,不断完善以养老、医疗、失业为重点的社会保险制度,促进企业改革和社会稳定。深化住房制度改革,实行货币化分配住房。继续推进计划、投资体制改革,改进经济管理手段,发挥好市场配置资源的作用。进一步完善财税体制,发展壮大地方财源,着力抓好乡镇财源建设,调整支出结构,增强财政实力。搞好金融体制改革,建立健全金融服务体系,有效地防范和化解金融风险,提高金融服务业经济建设的贡献能力。

(三)扩大开放,努力构筑全方位多层次对外开放格局。对外开放是一项长期的基本国策。面对日趋发展的经济科技国际化趋势,我们要以更加积极的姿态,更加坚实的步伐,推进对外开放。

继续深化外贸企业改革,强化市场意识,坚持内外贸并举,多元化经营,推进外贸企业的实业化、集团化、国际化,努力提高出口商品的技术含量和附加值。用好国家政策,大力发展加工贸易。扩大对外合作领域,加大招商引资力度。重点利用外资发展农业综合开发、基础设施、工业主导产业及高新技术项目。既要抓好困难企业利用外资嫁接改造,更要舍得拿出好企业进行合作。积极探索境外上市、跨国购并等融资方式,加大利用外国政府贷款及各种海外基金、抓好项目落实。以提高效益为中心,切实加强三资企业管理。到2002年,全市三资企业发展到500家,实际利用外资达到3亿美元。充分发挥东营港开放口岸的作用,依托港口发展造船、修船、仓储、海运、加工等临港产业,把东营港建成全市对外开放桥头堡。加快开发区建设,完善职能,强化措施,吸引更多的项目,尽快形成规模,发挥对外开放的示范窗口作用。进一步完善涉外服务体系,提高服务质量,改善投资环境,增强对外开放的吸引力。

四、调整优化经济结构,不断增强经济实力

调整优化经济结构,是推进经济增长方式转变的战略举措。要以市场需求为导向,在国家产业政策的指导下,坚持优化增量与盘活存量相结合,提高运行质量和膨胀总量相结合,发展新兴产业与改造提高传统产业相结合的原则,大力培植具有区域特色的主导产业和主导产品,推动一、二、三产业健康协调发展。

(一)加快农业产业化进程,巩固发展第一产业。农业是稳民心、安天下的战略产业,任何时候都要坚持稳定和强化农业不动摇。要按照农业产业化要求,在确保粮棉稳定增长的基础上,面向市场,调整优化结构,大力发展畜牧、水产、瓜果、花卉、林果等高效农业。到2002年,粮食总产量达到120万吨,棉花总产量达到2.5万吨,肉蛋奶、水产品、瓜菜总量分别达到32万吨、23万吨和170万吨。继续抓好荒滩地开发、中低产田改造和海洋滩涂资源开发,力争每年新增滩涂开发面积3—5万亩。集中财力培育壮大龙头企业,鼓励跨区域联合经营,形成产销一体化,力争有更多的企业进入省级龙头企业行列。继续加大对农业的投入,发展农业机械化,改善农业生产条件。以现有农业机械为依托,采取股份合作制等形式,组建农业机械开发公司,实现机械开发的规模效益。以优势产业和拳头产品为依托,加快建设专业批发市场。市里重点扶持鲁北畜产品第一大市场等骨干市场。建立健全社会化服务体系,切实抓好产前、产中、产后的信息、科技和流通服务。认真推进粮食流通体制改革。积极培育和完善的市场经济中介组织,依托供销社发展各类专业合作社,组织引导农民进入市场。实施科技兴农战略,规划建设农业高新技术开

发区,研究引进和推广先进农业技术,提高农业整体水平鼓励机关工作人员领办农业科技示范服务基地。引导和组织农民广开致富门路,抓好扶贫攻坚,加快全市农村奔小康步伐。

(二)重点培植支柱产业和主导产品,不断壮大第二产业。工业的发展标志着一个地区的综合经济实力和水平。要继续大力实施“工业强市”战略,坚持内涵外延并举,增量增效并重,充分发挥资源丰富、地处油田腹地的优势,抓项目、抓投入、抓管理、抓效益,经过五年努力,初步建成石油化工和盐化工基地,主导产品形成规模,工业整体实力再上一个新台阶。一是充分发挥科技的带动力,推进产业结构优化升级。今后五年,全市完成技改投入60亿元,主要工业企业技术装备达到全省先进水平。市和县区每年都要抓好重点项目的技术改造。用足用好国家、省鼓励技术改造和技术创新的优惠政策,积极引导企业加大高新技术产品的开发力度,增强企业的竞争力。二是充分发挥骨干项目的带动力,努力增强发展后劲。下大气力抓好技术含量高、发展后劲足、竞争能力强的新上项目。石油化工和盐化工要在资产重组、滚动发展上实现突破,着力发展深加工、高附加值项目。机械电子重点开发石油化工压力容器系列、自动控制元器件等高精尖产品。轻工重点发展化纤、纸业、中高档家具和装修业。建材业重点抓好PVC管材二期工程等项目,大力发展新型建材。切实抓好项目库,不断研究储备和开发应用高精尖项目。三是充分发挥名牌拳头产品的带动力,尽快形成具有区域特色的优势产品结构。认真研究制订名优产品开发、促销的具体规划和扶持政策,逐级抓好落实。近期重点培植华泰版印印刷纸、东津车用永磁恒压发电机、信义刹车片、万达特种电缆、科凌VCD、信义光导板等品牌,到2002年,力争每个主导行业都有自己的名牌产品。四是充分发挥市场的带动力,不断拓展经济发展空间。下功夫研究市场,开拓市场,切实加强企业管理,努力提高产品的市场占有率。在努力加快工业发展的同时,大力发展建筑业,重点是提高技术装备水平和建筑工程质量,逐步向专业化、集团化发展,成为全市支柱产业之一。

(三)培育完善市场体系,加快发展第三产业。发达的第三产业是现代经济的重要特征。要按照党的十五大关于“鼓励和指导第三产业加快发展”的要求,把发展第三产业摆上重要位置。进一步搞活商品市场和商品流通,膨胀农产品专业批发市场规模,完善日用品工业品、副食品、旧货交易等消费品市场,加快发展建材、废旧金属、机电市场。积极推行连锁配送等新型营销方式,发挥流通企业的综合效益和规模效益。培育金融市场,发展金融保险业。引导社会资本由储蓄投向资本市场,在股票、债券、股份制和股份合作制融资等方面有大的进展。争取设立黄河三角洲投资基金。进一步完善金融组织体系,继续争取设立城市合作银行和农村合作银行,以及更多的商业银行和保险机构。积极发展科技服务、信息咨询、律师事务、审计事务、会计事务、工程监理等社会中介服务机构。房地产业关联度高,带动力大,要作为新的经济增长点进行重点培育。今后开发的重点要放到居民住宅和商用建筑上,采取统一规划、分步招商、集中配套、一体化建设、物业管理的方式,加快住宅小区、商贸小区的建设。做好“以地生财”文章,依托土地出租、转让和大型建筑的租赁、联营,积累开发资金,形成良性循环。创造条件建立大型房地产交易服务机构,形成统一、开放的房地产市场载体。加快发展旅游业,开发利用黄河三角洲独特的自然和人文旅游资源,建设一批地方特色浓郁的旅游景点和娱乐休闲区,逐步形成具有黄河口特色的新兴旅游区。

五、积极调整所有制结构,加快发展非公有制经济

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是促进黄河三角洲发展繁荣的重要力量。要把非公有制经济作为全市重要的经济增长点,加大工作力度,优化环境条件,强化政策措施,放手大胆发展。

(一)积极提高乡镇企业的规模和档次。坚持抓发展,促提高,实现乡镇企业二次创业。基础薄弱的地方,主要是拓宽路子,找准突破口,争取快起步,快发展。基础较好的地方,要把重点放在发展二、三产业上,继续加大资金和科技投入,调整优化结构,以优势产业、名牌产品和骨干企业为龙头,培植一批规模大、效益高、带动作用强的企业集团,并努力使更多的企业挤入省级和国家级企业集团。要把发展乡镇企业与利用当地丰富的农副产品资源结合起来,搞好工农对接,积极发展农副产品加工业,当好农业产业化龙头。继续实施“双强”带动战略,扶持乡镇强企业加快发展,发挥好辐射带动作用。积极支持乡镇企业与大专院校、科研单位和国有大中型企业开展经济协作,加快新产品开发和新技术应用,提高产品档次,增强科技实力,壮大企业规模。

(二)加快发展个体私营经济。发展个体私营经济是强市富民的重要举措。我们要以更大的气魄,采取更加灵活的政策措施,放手放开加快发展。一是继续放宽经营范围和经营方式。在依法经营的前提下,能干什么干什么,什么赚钱干什么。要从各自的产业优势及资源优势出发,围绕一村一品、一乡一业发展专业村、专业乡镇,迅速膨胀规模。二是积极扶持个体私营骨干企业。运用政策培植一批科技、加工、运输和科技服务大户,引导有条件的个体私营企业向高科技、外向型方向发展,鼓励支持跨行业跨地区经营,承包、租赁、兼并、购买国有和集体企业,推动个体私营经济上规模、上档次、上水平。三是抓好私营园区的建设和招商。加快建设黄河口商贸城、东城商贸城等园区,采取多种方式,吸引更多的有实力的外地商户进驻投资经营。四是努力优化发展环境。加大政策落实力度,切实为个体私营企业解决土地征用、供水供电、信贷资金等方面的困难和问题,严肃查处刁难个体私营企业的行为。要动员和鼓励更多的人员从事个体私营,不断发展壮大个体私营经济队伍,推动个体私营经济健康发展,使其成为振兴东营经济的一支重要力量。

六、继续加强基础设施和城市建设,努力改善区域发展环境

城市和基础设施是经济社会发展的重要载体和基础。今后五年,要适应经济快速发展的需要,继续加快基础设施和城市建设步伐,不断增强区域经济发展的承载能力。

加强基础设施建设。要把水利作为工农业生产和城市发展的生命工程,放到重中之重的位置。坚持引蓄排节并举,以蓄为主的方针,新建扩大实施“亿千百十”平原水库建设和“一村一库”工程,新建扩建广北、永镇等大中型水库,力争到2002年全市蓄水能力达到10亿立方米。抓好四干、六干扩建,逐步整治疏浚骨干排水系统。继续实施黄河口治理工程。积极采用先进节水技术,发展节水型产业,提高水资源利用率。鼓励支持采取股份合作制等形式发展水利,推行水产品的商品化,逐步形成以水养水的良性循环。交通设施建设要向大港口、铁路和高等级公路为主转移。重点建设黄河大桥至青州高速公路等一批高等级公路、到2002年,全市公路通车里程达到4400公里,公路

密度达到每百平方公里55公里。继续配套完善东营港3×3000吨级码头,争取建设万吨级以上深水泊位,使港口建设和运营迈出坚实步伐。积极争取建设德东铁路和东营港通港铁路。开工建设胜利电厂二期2×35万千瓦机组和河口220千伏变电站,争取建设东营550千伏变电站,为经济发展提供充足的电力保障。以增强综合通信能力为重点,加快建设电信网和快速高效的邮运网。到2002年,电话交换机总容量达到50万门,数据通信网扩展到县城及经济较发达乡镇,为经济发展提供优良的通信服务。

加快城市建设步伐。以实施新一轮城市总体规划为重点,大力加强城市基础设施和生态环境建设,逐步形成以中心城、县城、小城镇三个层次为主体的具有东营特色的城市群。控制和压缩办公楼、培训中心等行政服务设施建设,集中力量建设便民利民工程,增强城市综合服务功能,改善广大居民工作生活环境。实施造林工程,千方百计扩大绿地面积,到本世纪末,城市绿化覆盖率达到32%,建成省级园林城市。突出城市特色,高起点建设一批标志性建筑。抓好城市道路改造和建设,配套完善市政公用设施,建成中心城污水处理厂和垃圾无害化处理厂。加强城市环境综合治理,逐步整治城区街道,改善市容市貌,提高城市现代化水平。进一步加强小城镇特别是中心镇建设,推进城乡一体化进程。积极推行城市土地和市政设施有偿使用,逐步实行市政公用服务设施的商品化、市场化。只要我们调动全社会的力量,依靠全市人民的不懈努力,建设森林环抱中的组团式石油港口城市的目标就一定能够实现。

七、坚持全方位结合,加快构筑油地经济共同体

油地结合是我市的独特优势,也是经济发展的巨大潜力。要紧紧抓住油地深化改革的机遇,继续高举团结发展的旗帜,把油地结合作为实施黄河三角洲开发跨世纪发展的战略措施,积极探索新形势下油地结合的新路子,形成共同发展的强大合力,共建油地经济共同体。

要把团结发展的思想向下渗透,使之成为广大干部群众的自觉行动。油地经济融合,必须首先解决思想融合问题。要深入广泛地宣传油地结合的重大意义,在全社会形成齐心协力、互相支持、共同发展的浓厚氛围。要把油地结合的工作向实处发展,为构筑产联结的载体,培植油地经济的增长点,不断壮大区域经济总量。以市场为导向,以深化改革为契机,用足用好国家的有关政策,积极探索跨所有制、跨行业、跨区域的全方位联合途径。以股份制、股份合作制为主要形式,围绕发展高新技术产业,全力争取油地联手项目,在联合中求发展。借鉴东胜精攻经营模式,油地组建石油开发公司,参与“边、小、准”区块和单井开发,使油地双方生产要素统一优化配置。对油地联办项目和联合企业,要实行更加优惠的政策。鼓励油田企业参与黄河三角洲综合开发,双方统一规划建设农业产业化龙头企业,共同建设农副产品生产基地。积极支持油田大力兴办集体企业,发展个体私营经济。进一步加强对油地科技交流与合作,促进油田、石油大学和地方科技成果的转化和推广。做好做活资金、技术等生产要素参与分配的文章,制订政策,鼓励油田和石油大学科研机构参与地方企业的产品开发和技术服务。油地携手,统筹规划,共同建设事关区域经济发展大局的基础设施项目,共建石油港口城市,共创全国安全文明油区。

八、实施科教兴市战略,推动社会全面进步

经济社会发展关键靠科技,靠教育。要加快实施科教兴市战略,使经济建设真正转到依靠科技和提高劳动者素质的轨道上来。

(一)积极推进科技经济一体化和科技产业化进程。根据我市经济发展需要,集中力量进行科技攻关。把科技成果推广和转化作为重点,大力推广先进实用技术,搞好科技创新成果的引进、吸收、创新,不断提高高科技对经济增长的贡献率。积极发展高新技术产业。重点选择20家企业进行技术创新示范试点,建立大王、辛店、胜胜3个技术创新示范区,推进全市企业技术、产品、管理机制全方位创新。深化科技体制改革,建立市办科研开发机构,大力发展民营科技企业,与科研院所挂靠联姻,开发节能降耗、高市场占有率、高竞争力的新产品、新技术,尽快形成一批对全市经济发展具有重大带动作用的名牌产品,建成几个大中型高新技术密集型的产业集团,辐射带动全市经济的更快发展。

(二)继续把教育放在优先发展的战略地位。在巩固普及九年义务教育和扫除青壮年文盲工作成果的基础上,改革教学方式,注重素质培养,逐步实现由应试教育向素质教育的转变。面向经济主战场,扩大中等职业教育规模,建立健全市、县、乡职业教育网络,抓好职教中心等骨干学校建设。依托市电大创建东营职业技术学院。到2002年,职业教育在校生占高中阶段在校生的比例达到60%。努力提高教师队伍素质,不断改善教师的工作和生活条件。继续配套完善教学设施,努力提高办学质量。

(三)全面落实跨世纪人才工程。制定有关政策,培育发展人才市场,搞好人才资源开发。以知识、技术参与企业的管理经营和收益分配为突破口,引进各类专业技术人才、企业经营管理人员和外贸人才,特别要注意引进高科技人才。依据我市经济发展规划和人才状况,有计划、有重点地搞好急需实用人才的培养。进一步抓好以更新知识为重点的现有专业技术人员继续教育,努力提高他们的知识水平和业务能力。打破论资排辈等旧的用人观念,形成鼓励人才脱颖而出的新机制。

(四)正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系,实施可持续发展战略。继续实行人口目标管理责任制,全面落实“三为主”,认真推行“三结合”,突出抓好基层基础工作和流动人口计划生育管理两个重点,严格控制人口增长,提高人口素质。依法保护并合理开发利用自然资源。加强污染治理和污染源控制,严禁浪费资源、污染严重的项目上马,不断改善环境质量。加强土地管理,严格控制占用耕地。加快医药卫生事业的改革和发展,完善合作医疗制度,按期实现人人享有初级卫生保健目标。积极推行《全民健身计划纲要》,提高竞技体育水平,开展群众性体育活动,增强人民体质。积极发展广播电视、新闻出版、史志档案、民族宗教、外事侨务、气象等各项社会事业。

九、坚持两手抓两手硬,为改革和发展创造稳定的社会环境

精神文明建设是物质文明建设的根本保证,稳定是改革与发展的前提。要把精神文明建设和社会稳定工作放到更加突出的位置,与经济建设同步推进,保障改革和建设的顺利进行。

(一)大力加强社会主义思想道德和文化建设。坚持用马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论教育干部和群众,认真贯彻十五大精神,广泛深入地开展爱国主义、集体主义、社会主义和热爱党、热爱油田、热爱黄河三角洲教育,培养“四有”公民。大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德,引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观,树立建设有中国特色社会主义的共

同理想。积极发展文化事业,丰富城乡人民的精神生活。进一步强化精品意识,推出更多的贴近现实生活、反映时代精神、具有较高艺术品位和黄河口地域特色的文化产品。加快建设市图书馆等文化设施,增强文化服务功能。深入持久地开展“扫黄打非”活动,净化文化市场。

(二)努力加强政府法制建设。各级政府都要严格依法行政,强化行政执法监督检查。深入开展“三五”普法教育,提高全体公民特别是政府工作人员的法律意识和法制观念,增强依法办事的自觉性。加强行政执法队伍和司法队伍建设,提高执法人员政治和业务素质,健全行政执法人员办案责任制和错案责任追究制度,做到有法必依,执法必严,违法必究,坚决消除司法腐败。切实加强经济司法工作,为经济建设提供优质高效的法律服务。各级政府都要自觉接受同级人大及其常委会的监督,积极支持政协的工作,实行政务公开,认真接受社会各界的监督,广泛听取民主党派、群众团体和各方面的意见,促进决策的民主化、科学化。进一步加强基层政权建设,完善村民自治制度,实行民主管理和民主监督。

(三)广泛开展群众性精神文明创建活动。继续实施农村精神文明建设“三个一”基础工程。广泛开展“争做文明市民、创建文明城市”活动。加强全民国防教育和国防后备力量建设,做好双拥共建工作,巩固军政军民团结。深入开展移风易俗,破除封建迷信,引导群众建立文明健康科学的生活方式。广泛开展向模范人物和先进集体学习的活动,切实抓好行业精神文明建设。

(四)解决好社会关注的热点难点问题。深入持久地开展“严打”斗争,加强社会治安综合治理,坚持油区治安重中之重的方针,严厉打击破坏油田生产建设、危害社会公共安全和破坏经济秩序的违法犯罪活动。重视人民来信来访工作,有效地疏导化解各类社会矛盾和民间纠纷,妥善处置突发事件。实施再就业工程,完善社会保障体系,妥善安排好下岗职工生活。切实做好减轻农民负担工作,坚决杜绝违反规定加重农民负担的行为。认真纠正行业不正之风,加大治理“三乱”的力度,为经济发展创造更好的外部环境。

十、切实加强自身建设,尽快提高政府工作水平

实现黄河三角洲开发建设跨世纪宏伟目标,对政府工作提出了新的更高的要求。各级政府必须适应新形势,进一步加强自身建设,努力成为“人民信任拥护,高效务实廉洁”的政府,更好地肩负起改革和发展的重任。

(一)强化宗旨观念,真正做到待人民重如山。政府全体工作人员都是人民的勤务员,为人民谋利益是我们一切工作的出发点和落脚点。要认真解决好对群众的态度和感情问题,牢固树立全心全意为人民服务的思想,投入到带领群众发展经济,治穷致富的事业中去。时刻把广大群众的冷暖疾苦挂在心上,想群众所想,急群众所需,千方百计为群众排忧解难。想问题,办事情,都要考虑到人民满意不满意、答应不答应、高兴不高兴,真正做到待人民重如山,视名利淡如水,为人民的幸福殚精竭虑,勤奋工作。

(二)加强学习,努力提高驾驭市场经济的能力。政府工作人员要适应新形势的要求,坚持不懈地学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论,学习党的路线、方针、政策,学习研究市场经济知识、金融知识、法律知识和现代科学技术知识,不断提高政治和业务素质,努力成为本职工作的行家里手。要把学习理论和研究探索实际问题结合起来,不断提高干大事、干难事、干新事的能力。全体政府工作人员都要胸怀大局,始终以国家和人民利益为重,刻苦学习,勤奋工作,努力成为政治坚定、业务精湛、勇于开拓、自觉奉献的人民公务员。

(三)转变工作作风,狠抓工作落实。为政之要,贵在落实。各级政府及其部门都要坚决贯彻执行市委关于转变干部作风的规定,力戒官僚主义和形式主义,坚决压缩会议和文件,减少应酬活动,腾出更多的精力抓落实。要经常深入基层、深入群众调查研究,帮助解决实际问题。对决定了的事情,要逐级落实责任制,加大督查力度,提高工作效率,确保落到实处,树立起雷厉风行、说到做到的良好形象。对那些不负责任、失职渎职、贻误工作者,一定要严肃追究责任。

(四)弘扬艰苦创业精神,加强勤政廉政建设。政府工作人员要在思想上筑起坚强的防线,自重、自省、自警、自励,以身作则,自觉抵制腐朽思想的侵蚀,做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率。要厉行节约,勤俭办事,坚决反对讲排场、比阔气、铺张浪费。建立和完善廉政勤政的监督检查机制,有效地防止腐败现象的发生。充分发挥监察、审计部门的作用,抓好大家要害的查处,对那些以权谋私、贪污腐化、严重违法违纪的腐败分子,坚决依法惩处,决不姑息迁就!

总之,新一届政府要成为廉洁务实、清正廉洁的政府,成为工作高效、勇于创新的政府,成为不负人民重托,把我市改革开放和现代化建设事业继续推向前进的政府。这是新一届政府成员向全市人民的庄严承诺!

各位代表,今年是四届政府的第一年,扎扎实实做好今年的工作,对于圆满完成改革和发展跨世纪宏伟目标具有十分重要的意义。要切实深化产业化经营,大力搞好龙头企业、农产品生产基地和服务组织建设,形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制。切实抓好粮棉生产,大力发展林牧副渔业和乡镇企业,确保实现年度计划目标。大力搞好农水会战,深化农业综合开发,坚持走“上农下渔”开发的道路,更加有力地抓好以蓄水工程为重点的水利设施建设,不断改善生产条件,提高综合生产能力,努力实现农业增产、农民增收的目标。进一步加快企业改革,今年上半年基本完成改制任务。地方工业突出抓好现有企业技术改造和新上项目,确保完成技改投资11亿元,产值、利税分别比上年增长25%和20%。商贸业要加快市场体系建设,大力开拓市场,搞活商品流通。继续实行开放开放政策,加快民营经济发展。坚持增收节支,严格税收征管,拓展融资渠道,确保资金需求与财政收支平衡。积极搞好东营港口岸开放后的配套完善和港口运营工作,深化外贸企业改革,加大利用外资力度,抓好已签约项目的落实,促进外向型经济的发展。油地结合工作要做到更加扎实有效,在多层次多形式的经济融合上取得新的实质性进展。抓好基础设施和城市建设中的重点工程,确保如期完工。在突出抓好经济工作的同时,继续大力推进科技教育等各项社会事业的发展。这次会议还要审议批准1998年全市国民经济和社会发展规划,我们要把各方面的积极性和创造性引导好、保护好、发挥好,集中精力做好工作,确保年度计划任务全面完成。

各位代表,今后五年将是我们将不断经受新的考验、夺取新的胜利的五年,也是全面开创跨世纪新局面的五年,我们面临的任务光荣而又艰巨。让我们在党的十五大精神指引下,在市委的正确领导下,更加紧密地团结起来,解放思想,振奋精神,开拓进取,加快发展,为实现黄河三角洲开发跨世纪宏伟目标,把一个繁荣昌盛的东营市带入二十一世纪而努力奋斗!

纪念周恩来同志诞辰一百周年



1936年12月12日，驻西安的东北军张学良和十七路军杨虎城置抛家毁誉而不顾，毅然对蒋介石实行“兵谏”，发动了震惊世界的西安事变。

事变发生当天，陕北保安的中共中央接到了张学良发来的电报。深夜，毛泽东和他的助手周恩来商议后，电复张学良：“恩来拟来兄处，协调大计。”第二天，中共中央召开政治局会议。决定由周恩来率代表团赴西安，相机处理事变善后事宜。

这是一副何等艰巨的重担！周恩来勇敢而又沉着地挑起了这副事关中华民族前途命运，生死存亡的重担。

17日晚上，飞机到达西安。周恩来同张学良的谈话一直进行到深夜。周恩来在听取了西安事变前后各种情况后，对西安事变发生后国际国内形势以及如何处置蒋介石作了深刻的分析。他指出，西安事变并不是打垮了蒋介石的武装力量，所以蒋不同于俄国十月革命后的尼古拉二世，也不同于滑铁卢战役后的拿破仑。因此，对蒋介石的不同处置方法，可以导致西安事变截然不同的两种前途：如果说蒋介石停止内战，一致抗日，就会使中国免于被日寇灭亡，这是一个好的前途；如果说蒋介石交于人民审判，最后杀掉，就会给日本帝国主义造成进一步灭亡中国的便利条件，这就使国家和民族的前途更坏。历史的责任，要求我们争取中华民族一个好的前途。周恩来透彻、精辟的分析，深深折服了张学良，促使他下了和平解决西安事变的决心。

第二天上午，周恩来不愿与张学良长谈一夜的劳苦，又到九府街杨公馆拜会杨虎城将军。周恩来在分析了事变后国家和民族的前途命运后，说现在的形势是，不但全国各阶层人民逼蒋抗日，就连国际上也在争取他抗日。这种舆论影响蒋不能不考虑，况且他本人现在是抗日则生，不抗日则死。在这种情况下，促使蒋介石改变政策，实现对外作战是有可能的。至于蒋介石是否会报复，并不取决于蒋介石本人。只要西北三方面力量团结一致，进而团结全国人民，形成强大的力量，蒋虽有报复之心，也不可能实现。

周恩来肝胆相照，坦率直率的一番话语，使杨虎城非常感动。12月24日晚，周恩来在宋氏兄妹的陪同下去看蒋介石。蒋介石作了三点表示：一、停止剿共，联红抗日；二、你们在作蒋介石想做而做不到的事情，你们是在犯罪！”在周恩来的严厉斥下，几个青年军官自觉惭愧，流着眼泪跪下来向周恩来认错请罪。

王以哲是东北军中很有威望的高级将领。他的被害，激起了广大官兵的极大愤慨。驻防在渭南的东北军得到消息后，立即调转枪口，向西安开拔，扬言要替王以哲报仇。2月3日，杨虎城在紧急中找到周恩来商议如何应付突来的变故。周恩来在这样复杂而困难的局势下，权衡再三，考虑到少壮派在发动西安事变中有功绩的，尽管他们错误地刺杀了王以哲，但其动机还是想救张学良，不能随便牺牲他们。毅然决定不避护少壮派的嫌疑，把他们送到云阳红军驻地，再转往平津。这些人一走，要替王以哲报仇的人便失去了目标，从而避免了一场东北军内部大规模的自相残杀。

这段时间，是周恩来在西安事变期间最艰难的日子。他仿佛置身于一个巨大的火药库之中，随时都有爆炸的可能。各种对立力量之间大规模冲突到了一触即发的地步，而他们都是共产党的朋友。情况的发展常常是风云突起，瞬息万变。稍有不慎，就可能前功尽弃，使已取得的初步胜利全部付诸东流。周恩来以政治家的胆识，超人的智慧，从容镇定，运筹帷幄，终于在极端困难的情况下，使大局得到维持而不致崩坍，并且在东北军和十七路军广大将士中赢得了信任，赢得了友谊。

西安事变中的周恩来

市委党史研究室 许好成

周恩来经济建设思想浅论

市社科联 郑文俊

一、国家面貌的改变要从经济面貌的改变做起。周恩来认为，经济建设是决定国家面貌、民族命运和社会主义前途的中心任务，国家面貌的改变要从经济面貌的改变做起。在1954年9月召开的全国人大一届一次会议的《政府工作报告》中他明确指出：“我国的经济原来是落后的。如果我们不建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防，我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的。”（《周恩来选集》下卷132页）。基于这种认识，新中国成立伊始，周恩来就明确指出：“生产是我们新中国的基本任务。”（《周恩来选集》下卷第4页）。正是在这个报告中，周恩来提出了要把我国建设成为四个现代化强国的思想，为社会主义经济建设指出了正确方向。

二、经济建设必须坚持一切从实际出发，实事求是，尊重客观规律。建国后，周恩来非常注意我国经济文化落后、工业基础薄弱、人口众多、幅员辽阔、全国各地自然条件和发展水平相差很大等基本国情对社会主义建设的制约作用，一贯主张经济建设应从实际出发，实事求是，尊重客观经济规律。

一九七四年九月三十日，周恩来总理在庆祝中华人民共和国成立二十五周年的盛大招待会上致祝酒词。

周恩来根据我国国情多次指出，建设社会主义现代化强国是一个长期的任务，必须分阶段有步骤地进行，不能超越阶段急躁冒进。在组织和领导社会主义建设的长期实践中，他逐步形成了中国社会主义建设要分“两步走”的战略构想：第一步，用三至五个五年计划，即15至25年的时间，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在本世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术现代化，使我国国民经济走在世界的前列。后来，在1964年12月三届人大一次会议和1975年1月四届人大一次会议上，周恩来都重申了这一战略思想。但是，由于50年代后期，党在指导思想上的“左”的错误，由于“文革”10年动乱的严重破坏，周恩来的战略构想未能按期实现。党的十一届三中全会后，以邓小平为核心的第二代党中央领导集体明确提出了“三步走”的发展战略。社会主义经济建设沿着正确的轨道健康发展，并取得了举世瞩目的巨大成就。不难看出，“三步走”是周恩来“两步走”战略构想的继承和发展。我国经济建设实践证明，周恩来关于经济建设必须反对急于求

成、盲目冒进、好高骛远，坚持从国情出发、实事求是、尊重客观规律的思想是无上正确的

三、正确处理各种经济关系，做到协调发展。在经济建设中，坚持综合平衡、协调发展，是周恩来组织领导经济工作的一贯思想。1953年，我国开始实施国民经济第一个五年计划。周恩来和陈云等同志对“一五”计划的编制和实施倾注了大量心血。在执行过程中，周恩来不断总结经验，及时进行调整，既克服了一时的保守思想，又纠正了急躁冒进倾向，使工业、农业、运输业和商业等基本上协调发展。1956年9月16日，周恩来在党的“八大”上作《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》时，对“一五”计划实施过程中的经验教训作了全面、中肯的总结，并总结出了4条经验：“第一，应根据需要和可能、合理地制定国民经济的发展速度，把计划放在既积极又稳妥可靠的基础上，以保证国民经济比较均衡地发展。”；“第二，应该重点建设和全面安排相结合，以便国民经济各部门能够按比例发展。”；“第三，应该增加后备力量，健全物资储备制度。”；“第四，应该正确处理经济和财政的关系。”（《周恩来选集》下卷218—222页）这些经验成为指导我们进行经济工作的宝贵精神财富。1957年我国经济建设在“八大”正确方针的指导下，呈现出了健康顺利

的发展态势。

但不久，党中央又发动了“大跃进”运动，导致了国民经济比例关系严重失调。1960年9月30日，党中央批准、经周恩来审定签发的中央文件中首次正式提出了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，这不仅是为了挽救当时陷入困境的经济形势，而且标志着我在经济工作的指导思想上，从强调主观能动性、脱离实际向注重实事求是、综合平衡的一个重大转变。

四、科学技术在经济建设中具有关键性作用。周恩来是新中国科技事业的奠基人，是重视科学技术的典范。建国后，他在领导经济建设的实践中，敏锐地看到现代科学技术正在一日千里地突飞猛进，人类正面临着新的科技革命和工业革命。我国科学技术底子薄弱，必须加快步伐，迎头赶上。提出了科学技术是关系到我们的国防、经济和文化各方面的有决定性的因素的科学论断。指出：“我们要实现农业现代化、工业现代化、国防现代化和科学技术现代化，把我们祖国建设成为一个社会主义强国，关键在于实现科学技术的现代化。”（《周恩来选集》下卷412页）根据毛泽东的意见，他亲自领导和主持制定并组织实施了12年（1956—1967年）科学技术发展远景规划。这一规划提前5年于1962年基本完成，有效地解决了一批我国经济建设和国防建设中的重大科学技术问题，大大缩小了我国科学技术同世界先进水平的差距。周恩来还领导制定了1963—1972年科学技术发展规划。尽管规划的实施受到“文化大革命”的干扰，但仍取得不少成就，全面推进了我国科技事业的发展。

在担任黄埔军校政治部主任时，周恩来对革命军队的政治工作进行了有益的探索，对以后人民解放军的军队建设产生了深远的影响。

1924年6月，孙中山在苏联和中国共产党的帮助下，在黄埔长洲岛建立了陆军军官学校（即黄埔军校）。周恩来在建校初期就到校工作，担任政治部教官，11月接任政治部主任的职务。他到任之后，立刻显露出引人注目的人才。

首先，建立起政治部正常的工作秩序和工作制度，大力加强对军校学生的政治教育。周恩来对政治部的组织机构进行调整和充实，调整后的政治部下设指导、编纂、秘书三股，明确各股的任务，规定工作细则。周恩来对革命武装的重要性十分重视，明确指出：“军队是一种工具”，是实行革命理论的先锋。为达到这个目的，必须对军人进行政治教育，改变旧军队的一切恶习，使他们“成为有觉悟的、为中国的自由独立而奋斗的战士。”基于这种认识，周恩来大力加强对军校学生的政治教育，制定了政治教育计划、充实政治教育的内容，突出进行两方面的教育：一是为什么要革命？使军官和士兵提高革命的自觉性，时刻牢记自己是“革命军”，是为推翻帝国主义列强和军阀的压迫、解除人民痛苦而作战的，使这支军队的精神面貌、战斗意志和纪律都同以往的旧军队决然不同。二是军民关系，要救国卫民，严守纪律。军校政治部提出：不蛮横无理，拉夫役；付价购物，不用军用票；保障人民。黄埔学生军在东征中的所作所为，使人耳目一新。当时的《商报》有一篇报道说：军行所至不扰民间一草一木……东江人民父老，谓民国以来仅此次所见，乃是真正国民军，真正卫国保民之革命军。

其次，指导新成立的军校教导团的政治工作，在军校推广苏联红军的党代表制度。他十分重视建立和健全党团组织的工作。在他的努力下，首先建立“中共黄埔军校特别支部”，并加强领导，使它在吸收共产党员，帮助国民党发展组织，团结革命左派群众等方面发挥极其重要的作用。他还派遣共产党员到国民党黄埔军校特别支部担任执行委员和监察委员，以公开身份开展工作，密切了师生员工的关系。

1925年初，黄埔军校决定筹备成立军校教导团，为了给教导团配备得力的党代表，周恩来主持举办了一个政治训练班，挑选了军校第一期的一批毕业生参加学习。他亲自给学生讲课，阐明政治工作的意义，传授政治工作的方法。经过这个政治训练班培训的学生如许继慎、蒋先云等人被选派到两个教导团担任党代表。由于这两个教导团从团到连都建立了党代表制度，由于他们的努力工作，加强了军队的政治工作，官兵的思想政治觉悟有了很大提高，因而军队的纪律严明，士气高昂，作战勇敢，在两次东征中屡建奇功。

周恩来特别强调要发挥干部的模范带头作用。在国民革命军总政治部举办的战时政治训练班上，对政治工作干部提出了严格要求，指出：“我们在军队里做政治工作，要以身作则，严守纪律，常常表示勇敢的态度，比士兵更要刻苦；对于民众、士兵、俘虏，各种宣传，都要用最经济的时间，做相当的教育和训练，能如是，才能鼓起士兵们作战的勇气，才能使军队去过的地方，人民不发生反革命的举动，才能巩固革命的基础。”党代表制度在革命军队中的迅速推行，无疑地提高了军队的政治素质和战斗力。

言》，提出了保障民主自由，坚持团结抗战的六项意见，贯彻了我党关于建立联合政府的主张。数日之内，就有知名文化人士300余人签名，他们当中有茅盾、巴金、老舍、冰心、曹禺、徐悲鸿、戴爱莲等一批文艺家，有马寅初、翦伯赞、顾颉刚、梁希等一批学者和教授。国民党左派人士和社会知名人士如沈钧儒、柳亚子、陶行知和张西曼等也参加了签名。这份宣言与这份阵容严整而庞大的名单，一经《新华日报》发表，轰动于国统区各界，产生了极为深远的影响。

周恩来同志对《新华日报》可谓耗费了大量心血，他不但经常到报社参加各种会议，经常把报社负责同志找去汇报和讨论报纸工作，而且经常亲自审阅和修改报纸的重要稿件，亲自撰写文章、社论。对于报纸的编辑、印刷、发行以及其他管理工作、干部培养等等，几乎没有一项不曾作过重要而中肯的指示。一直到1947年1月，为《新华日报》9周年的题词上，还殷切期待着：“为人民喉舌，为人民向导，继续努力坚持不屈来迎接民族民主的新高潮。”那是《新华日报》濒临被封前夕，战斗十分艰苦的时候的周恩来的题词，实在值得我们深思与回味。

周恩来与《新华日报》

石油大学 任重

为了把党的方针政策最迅速、最广泛地传达到国统区的人民群众中去，皖南事变发生后，在《新华日报》无法刊出自己的言论和新闻报道的情况下，周恩来愤然在《新华日报》上刊登了题词和诗：“为江南死难者哀！”“千古奇冤，江南一叶，同室操戈，相煎何急”。把国民党当局破坏抗战的丑恶行径，把我的严正立场一下子说清了，在国内外引起了强烈的震动。在周恩来的具体指导下，《新华日报》运用灵活的斗争艺术，不顾反动派的种种迫害，甚至冒着被查封的危险，先后刊载了毛泽东、刘少奇、朱德、董必武、董德怀、叶剑英、贺龙、聂荣臻、邓颖超、吴玉章等我党我军领导人的文章。可以说，《新华日报》在宣传党的方针政策方面所发挥的作用及其影响，超出了人们当时的预料。

周恩来在黄埔军校时对人民军队政治工作的尝试

石油大学 于志亭

首先，建立起政治部正常的工作秩序和工作制度，大力加强对军校学生的政治教育。周恩来对政治部的组织机构进行调整和充实，调整后的政治部下设指导、编纂、秘书三股，明确各股的任务，规定工作细则。周恩来对革命武装的重要性十分重视，明确指出：“军队是一种工具”，是实行革命理论的先锋。为达到这个目的，必须对军人进行政治教育，改变旧军队的一切恶习，使他们“成为有觉悟的、为中国的自由独立而奋斗的战士。”基于这种认识，周恩来大力加强对军校学生的政治教育，制定了政治教育计划、充实政治教育的内容，突出进行两方面的教育：一是为什么要革命？使军官和士兵提高革命的自觉性，时刻牢记自己是“革命军”，是为推翻帝国主义列强和军阀的压迫、解除人民痛苦而作战的，使这支军队的精神面貌、战斗意志和纪律都同以往的旧军队决然不同。二是军民关系，要救国卫民，严守纪律。军校政治部提出：不蛮横无理，拉夫役；付价购物，不用军用票；保障人民。黄埔学生军在东征中的所作所为，使人耳目一新。当时的《商报》有一篇报道说：军行所至不扰民间一草一木……东江人民父老，谓民国以来仅此次所见，乃是真正国民军，真正卫国保民之革命军。

其次，指导新成立的军校教导团的政治工作，在军校推广苏联红军的党代表制度。他十分重视建立和健全党团组织的工作。在他的努力下，首先建立“中共黄埔军校特别支部”，并加强领导，使它在吸收共产党员，帮助国民党发展组织，团结革命左派群众等方面发挥极其重要的作用。他还派遣共产党员到国民党黄埔军校特别支部担任执行委员和监察委员，以公开身份开展工作，密切了师生员工的关系。

1925年初，黄埔军校决定筹备成立军校教导团，为了给教导团配备得力的党代表，周恩来主持举办了一个政治训练班，挑选了军校第一期的一批毕业生参加学习。他亲自给学生讲课，阐明政治工作的意义，传授政治工作的方法。经过这个政治训练班培训的学生如许继慎、蒋先云等人被选派到两个教导团担任党代表。由于这两个教导团从团到连都建立了党代表制度，由于他们的努力工作，加强了军队的政治工作，官兵的思想政治觉悟有了很大提高，因而军队的纪律严明，士气高昂，作战勇敢，在两次东征中屡建奇功。

周恩来特别强调要发挥干部的模范带头作用。在国民革命军总政治部举办的战时政治训练班上，对政治工作干部提出了严格要求，指出：“我们在军队里做政治工作，要以身作则，严守纪律，常常表示勇敢的态度，比士兵更要刻苦；对于民众、士兵、俘虏，各种宣传，都要用最经济的时间，做相当的教育和训练，能如是，才能鼓起士兵们作战的勇气，才能使军队去过的地方，人民不发生反革命的举动，才能巩固革命的基础。”党代表制度在革命军队中的迅速推行，无疑地提高了军队的政治素质和战斗力。

言》，提出了保障民主自由，坚持团结抗战的六项意见，贯彻了我党关于建立联合政府的主张。数日之内，就有知名文化人士300余人签名，他们当中有茅盾、巴金、老舍、冰心、曹禺、徐悲鸿、戴爱莲等一批文艺家，有马寅初、翦伯赞、顾颉刚、梁希等一批学者和教授。国民党左派人士和社会知名人士如沈钧儒、柳亚子、陶行知和张西曼等也参加了签名。这份宣言与这份阵容严整而庞大的名单，一经《新华日报》发表，轰动于国统区各界，产生了极为深远的影响。

周恩来同志对《新华日报》可谓耗费了大量心血，他不但经常到报社参加各种会议，经常把报社负责同志找去汇报和讨论报纸工作，而且经常亲自审阅和修改报纸的重要稿件，亲自撰写文章、社论。对于报纸的编辑、印刷、发行以及其他管理工作、干部培养等等，几乎没有一项不曾作过重要而中肯的指示。一直到1947年1月，为《新华日报》9周年的题词上，还殷切期待着：“为人民喉舌，为人民向导，继续努力坚持不屈来迎接民族民主的新高潮。”那是《新华日报》濒临被封前夕，战斗十分艰苦的时候的周恩来的题词，实在值得我们深思与回味。

那是《新华日报》濒临被封前夕，战斗十分艰苦的时候的周恩来的题词，实在值得我们深思与回味。

